



con il patrocinio della
Corte dei conti

e
Consiglio di Presidenza della Giustizia Tributaria

Webinar

10 maggio 2021

h. 16/18

L'evento si terrà su piattaforma
GOTOWEBINAR.

Il link di collegamento verrà
comunicato agli iscritti a mezzo
posta elettronica.

Formazione continua avvocati:
crediti attribuiti n.2

LA RESILIENZA DELLA GIUSTIZIA AL COVID-19: LE UDIENZE DA REMOTO CORTE DEI CONTI TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE COMMISSIONI TRIBUTARIE

Esperienze a confronto e prospettive future in Emilia Romagna

TAMMARO MAIELLO

**PRESIDENTE
SEZIONE GIURISDIZIONALE DELLA
CORTE DEI CONTI
PER L' EMILIA ROMAGNA**

*"Le avversità possono essere delle
formidabili occasioni"*

-Thomas Mann

Fondazione Forense Bolognese
Via d'Azeglio, 33 Bologna

Tel.: 051-6446147 3892319855
fondazioneforensebo@libero.it

IL COVID 19 IN ITALIA

7 Marzo 2020 il **Governo** annuncia la sospensione attività scolastica in tutta l'Italia estendendo a tutto il paese le misure già in vigore nel gioco del nord a partire dal 2 Febbraio 2020;

7 Marzo Lombardia e diventa zona rossa i casi sono in forte crescita inizia emergere il dramma della provincia bergamasca;

8 Marzo 2020 il derby d'Italia va in scena a porte chiuse Juventus Inter si gioca senza pubblico preludio allo stop definitivo al campionato di serie A che verrà sancito il giorno successivo ;

9 Marzo 2020 governo estende le misure di contenimento a tutta l'Italia l'intero paese ora il lock down prima tra gli Stati occidentali ad adottare misure così severe restrittive;

17 Marzo 2020 viene emanato il cura Italia e la prima missione sostegno economico al paese in seguito emergenza in Italia il decreto legge entrata in vigore il 17 Marzo poi convertito il 24 Aprile 2020

UN NUOVO MODO DI ORGANIZZARE IL LAVORO

- I tradizionali moduli organizzativi sono stati modificati ed abbiamo appreso nuovi termini, prima del COVID-19, quasi del tutto sconosciuti:
- **cloud; smart working; conference call; smart learning.**
- poco prima che scoppiasse l'epidemia la Corte dei conti aveva già trasferito sul "Cloud" (nuvola) 16 anni di dati, di protocolli, oltre 10 milioni di documenti puntando sulla modalità SaaS (software as a service), che vuol dire: **APPLICATIVO ACCESSIBILE DA QUALSIASI DISPOSITIVO.**
- La completa dematerializzazione dei dati ha consentito ai magistrati ed al personale amministrativo della Corte dei conti di passare in modalità **smartworking in meno di 48 ore** nel pieno della pandemia, **senza compromettere le attività dell' Istituto che ha continuato ad operare**

MISURE ORGANIZZATIVE ADOTTATE CAUSA COVID

L'arrivo della pandemia non ha paralizzato l'attività della Sezione Emilia Romagna

- La Corte dei conti è stata **RESILIENTE**.

In fisica il termine indica “la capacità di un materiale di conservare, mantenere o recuperare la propria struttura dopo aver subito una deformazione o uno schiacciamento, **DI RESTITUIRE L'ENERGIA ASSORBITA IN UN'INTERAZIONE RITORNANDO ALLO STATO DI PARTENZA**”.

Il termine - dal latino **RESALIO** che significa saltare indietro, rimbalzare, **RISALIRE SULLA BARCA CAPOVOLTA DALLE ONDE DEL MARE**

capacità di riorganizzazione del proprio **modus operandi** trasformando un **EVENTO DOLOROSO** da **negativo** in **positivo** con un processo di **APPRENDIMENTO** E **CRESCITA**.

ESEMPIO DI RESILIENZA



Amadeo Peter Giannini, un emigrante italiano fondatore della Bank of Italy poi divenuta **Bank of America**

Il 18 aprile del 1906 un terremoto di proporzioni bibliche distrusse San Francisco.

Giannini, assieme ai soci, usò i carretti della frutta del patrigno per trasportare al sicuro, sotto le verdure, il denaro e l'oro della Bank of Italy, che nascose nel camino semidistrutto della sua abitazione.

EFFETTI DELLA RESILIENZA



Amadeo Peter Giannini dopo soli **sei giorni** riaprì la banca. Andò al porto di San Francisco e su un banchetto mise bene in vista un vistoso cartello con la scritta: ***"Prestiti come prima, più di prima"***.

La Bank of Italy venne letteralmente presa d'assalto da una folla di sinistrati bisognosi di tutto chiedevano prestiti. Giannini distribuiva soldi a chiunque li chiedesse, senza domande, solo annotando nomi e cifre, girando nelle zone devastate di San Francisco, offrendo prestiti senza interesse e riempiendosi le tasche con foglietti firmati da immigrati di ogni nazionalità, anche contrassegnati da una croce.

EFFETTO RESILIENZA Nel giro di qualche settimana si rifecero vivi quei clienti che, nei primi giorni avevano ritirato i propri depositi. Non appena riaprirono le altre banche, in molti prelevarono i propri risparmi per portarli a quel galantuomo di Giannini la cui piccola banca diventerà la **BANK OF AMERICA** fondata uno sconosciuto emigrante italiano.

La resilienza della giustizia al Covid-19: le udienze da remoto



Di fronte all'emergenza determinata dal diffondersi dell'epidemia Covid 19, la normativa emergenziale della giustizia si caratterizza in 2 fasi;

- **FASE CONSERVATIVA:** sospensione o rinvio di tutte le attività processuali, allo scopo di ridurre al minimo le forme di contatto personale che favoriscono il propagarsi dell'epidemia.
- **FASE RESILIENTE** introduzione di norme volte a potenziare gli strumenti del processo telematico e le attività giudiziarie da remoto, per ridurre gli effetti negativi che il differimento delle attività processuali può avere sulla tutela dei diritti

La resilienza della giustizia al Covid-19: le udienze da remoto



- Con D.P. del 4.11.2020 e poi 19.1.21 e 14.4.21 ho introdotto alla Sezione della Corte dei conti per l' Emilia Romagna le **udienze da remoto** fino alla cessazione dello stato di emergenza nazionale da COVID-19, che hanno consentito di :
- **ELIMINARE L'ARRETRATO DELLE UDIENZE SOSPESE DA MARZO A LUGLIO 2020**
- **RADDOPPIARE LE UDIENZE MENSILI** dei giudizi di responsabilità, prevedendo la formazione di doppi collegi;
- **LE UDIENZE DA REMOTO** (modalità TEAMS) organizzate con il **consenso degli avvocati**, **HANNO ASSICURATO E GARANTITO ALLE PARTI** (accusa e difesa)
- **LA PIENA CAPACITÀ DI INTERLOCUZIONE TRA LORO ED IL COLLEGIO**
- **IL PRINCIPIO DEL CONTRADDITTORIO ED IL DIRITTO DI DIFESA DEI CONVENUTI.**

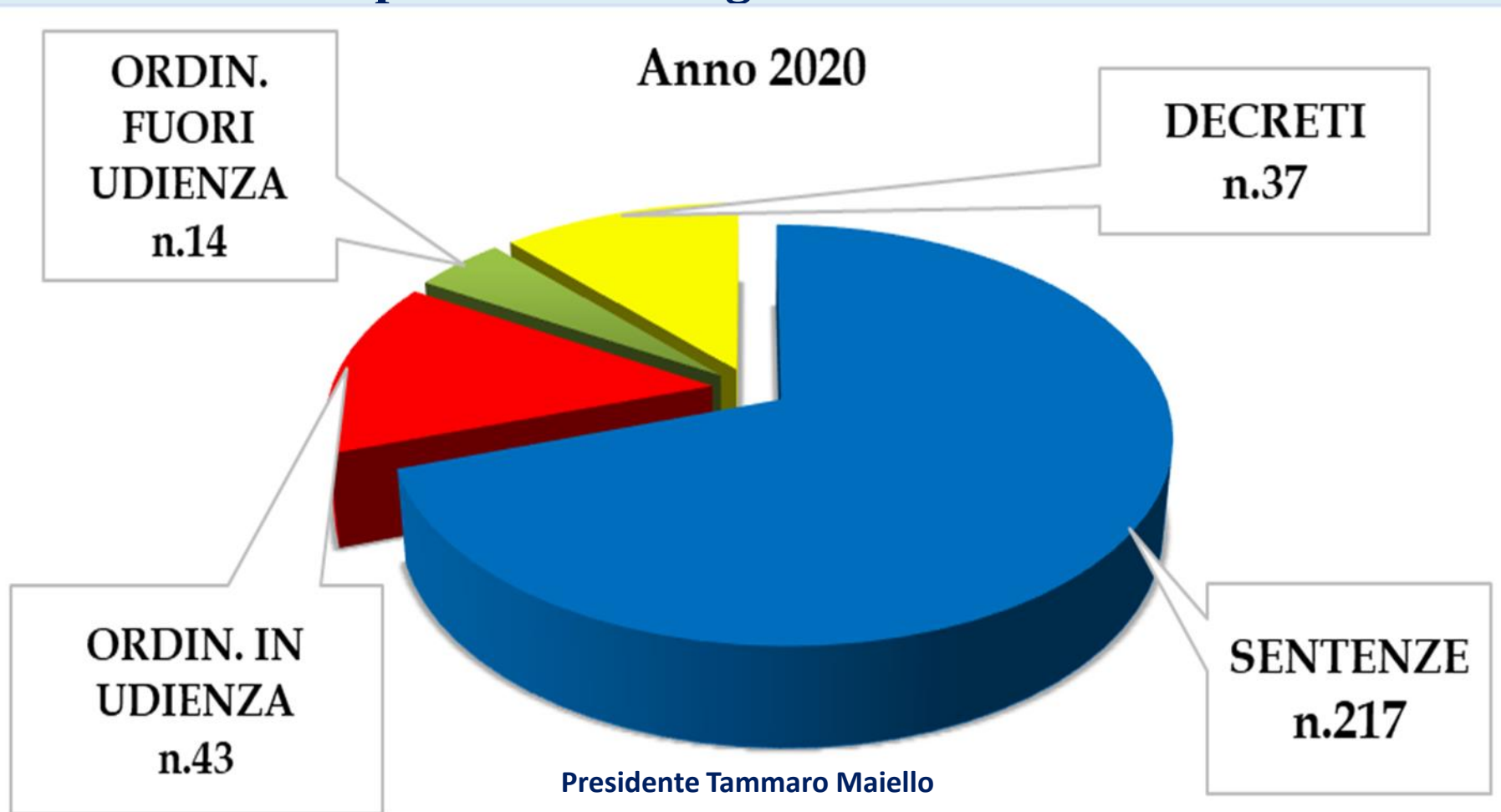
UN NUOVO MODO DI ORGANIZZARE IL LAVORO



- Si è contemperato **IL DIRITTO ALLA SALUTE** (limitando la diffusione del contagio) è **IL DIRITTO AD UN GIUSTO PROCESSO** (garantendo la regolarità e la celerità della giustizia).
- Per questo va il mio ringraziamento agli **Ordini Forensi della Regione e agli avvocati che**, prestando il loro consenso, hanno permesso l'espletamento delle udienze in una nuova modalità, nel rispetto del **PRINCIPIO DEL CONTRADDITTORIO** ed **IL DIRITTO DI DIFESA DEI LORO ASSISITI;** nonché ai **Procuratori che hanno partecipato alle udienze ed ai segretari di udienza che le hanno organizzate** anche con prove di collegamento con le parti prima della celebrazione delle udienze

I RISULTATI DELLA SEZIONE CONSEGUITI NEL 2020

- Grazie all'elevato impegno ed alto senso di responsabilità dei colleghi magistrati e del personale amministrativo della Sezione nel **2020 sono stati emessi n.311 provvedimenti** 20 in più rispetto al 2019 come riportato nella seguente tabella:



La resilienza della giustizia al Covid-19: le udienze da remoto

NORME

SEMPLICI CHIARE DI IMMEDIATA APPLICAZIONE

TRASPARENZA-TRACCIABILITA'-TEMPESTIVITA'TUTELA

ART.1 INDIVIDUAZIONE DEL PERIODO TEMPORALE (STATO DI EMERGENZA) DELLE UDIENZE COLLEGIALI E MONOCRATICHE – CAMERALE E PUBBLICHE

Decreti del Presidente della Corte dei conti n. 138 del 1.4.2020 e n.287 del 27.10.2020 relativi alle "regole tecniche e operative in materia di svolgimento in Videoconferenza delle udienze del giudice nei giudizi Innanzi alla Corte dei conti, delle camere di consiglio e delle adunanze, nonché delle audizioni mediante Collegamento da remoto del pubblico ministero":

Istruzioni fornite dal DGSIA della Corte dei conti in data:

17 aprile 2020 (*guida all'utilizzo di Microsoft Teams per gli Organizzatori udienze e adunanze a distanza Manuale per gli organizzatori*);

7 maggio 2020 (indicazioni per lo svolgimento delle udienze e camere di consiglio in videoconferenza versione 2.0 del 4 maggio 2020);

APPLICATIVO TEAMS

La resilienza della giustizia l Covid-19: le udienze da remoto

- **1. Il segretario di udienza, coadiuvato dal referente informatico:**
 - a) procede alla tempestiva comunicazione alle parti del presente decreto;
 - b) trasmettere alle parti le istruzioni operative atte a garantire il regolare svolgimento delle udienze da remoto;
 - c) **inviare almeno cinque (5) giorni prima dell'udienza (camerale e pubblica) il relativo link per il collegamento da remoto, previa acquisizione dall' avvocato costituito del consenso e della conferma a partecipare all'udienza in modalità telematica da remoto;**
 - d) effettua prove di funzionamento del collegamento da remoto prima dell'udienza.
- 2. L'ordine di discussione delle cause, in luogo dell'affissione alla porta dell'aula di udienza, è pubblicato sul sito internet istituzionale della Corte dei conti ed è portato a conoscenza delle parti mediante posta elettronica certificata od ordinaria entro 2 (due) giorni precedenti l'udienza, ovvero contestualmente alla comunicazione che l'udienza si svolgerà con modalità da remoto.
- 3. Per gli avvocati non costituiti per i giudizi da esaminare, la comunicazione di cui all'art.1 punto 1 del presente decreto sarà fatta ai convenuti nonché alla Segreteria mediante affissione all'albo della Sezione.

La resilienza della giustizia l Covid-19: le udienze da remoto

- Qualora gli avvocati costituiti non intendano partecipare all'udienza in modalità telematica da remoto avranno cura di inviare al Presidente della Sezione motivata istanza di rinvio dell'udienza almeno 7 (sette) giorni prima dell'udienza fissata
- Fermo restando quanto previsto dall'art. 85, comma 5, del decreto-legge n. 18 del 2020 sulle modalità di decisione per i giudizi pensionistici, l'udienza con collegamento da remoto sarà effettuata fino alla cessazione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza nazionale da Covid 19 (31 luglio 2021) anche per le restanti udienze monocratiche e collegiali relative ai provvedimenti cautelari.

La resilienza della giustizia I Covid-19: le udienze da remoto

• 2) COMUNICAZIONI DELL'AVVOCATO COSTITUITO

- Ai sensi e per gli effetti dell'art. 85 c. 3 lett. e decreto legge n. 18 del 2020, convertito in legge n.27 del 2020 al fine di *“salvaguardare il contraddittorio e l'effettiva partecipazione all'udienza (camera di consiglio/ pubblica)”* occorre acquisire il consenso della parte alla partecipazione all'udienza telematica da comunicare tramite posta elettronica certificata al seguente indirizzo: emiliaromagna.giurisdizione@corteconticert.it.
- Al fine di poter organizzare lo svolgimento di tali udienze in via telematica da remoto la segreteria della Sezione chiederà all' Avvocato costituito per il relativo giudizio, di inviare l'istanza di manifestazione di consenso e di conferma di partecipazione all'udienza (all.1) con:
 - a) conferma dell'indirizzo di posta elettronica certificata (PEC);
 - b) indicazione dell'indirizzo posta elettronica ordinaria (PEO) al quale si desidera ricevere il collegamento per accedere alla sessione;
 - c) invio di fotocopia del tesserino di Avvocato e del documento d'identità per il successivo riconoscimento in udienza da remoto;
 - d) indicazione del numero di cellulare per comunicare in caso di necessità, anche durante la sessione in videoconferenza.

La resilienza della giustizia I Covid-19: le udienze da remoto

Al sig. Presidente della
Sezione giurisdizionale
della Corte dei conti
per l'Emilia-Romagna
Piazza VIII agosto n.26
40126 BOLOGNA (BO)

pec: emiliaromagna.giurisdizione@corteconticert.it.

All.2

**Oggetto: consenso e conferma alla partecipazione all'udienza da remoto (camera di consiglio/udienza pubblica) ruolo del _____
giudizio n. _____**

Il sottoscritto Adv. _____ iscritto al libero foro dell'Ordine degli
Avvocati di _____ difensore del sig. _____
costitutosi nel giudizio di cui in oggetto;
presa visione e conoscenza delle disposizioni contenute nel decreto emesso dalla S.V. in data
14 aprile 2021 e delle istruzioni operative emanate in pari data;

**DA' IL SUO CONSENSO
E
CONFERMA LA SUA PARTECIPAZIONE
ALL'UDIENZA DA REMOTO DI CUI IN OGGETTO
CON L'UTILIZZO DELLA PIATTAFORMA MICROSOFT TEAMS.**

A tal fine:

- conferma il suo indirizzo di posta elettronica certificata (PEC) _____;
- chiede l'invio del relativo link per partecipare all'udienza da remoto al seguente indirizzo
e-mail posta elettronica ordinaria (PEO) _____;
- acconsente all'effettuazione di prove preliminari di collegamento;
- invia fotocopia della tessera **(all.1)** dell'Ordine degli Avvocati di
_____ nonché del documento di identità **(all.2)**
- fornisce il numero del suo cellulare +39 _____ per eventuali
comunicazioni urgenti.

Presidente Tammaro Maiello

Luogo e data,

In Fede

Adv.

La resilienza della giustizia l Covid-19: le udienze da remoto

CELEBRAZIONE DELL' UDIENZA

All'avvio dell'udienza da remoto il segretario di udienza provvede a verificare e comunicare al Presidente:

- a) **la regolarità del collegamento telematico;**
- b) **la presenza dei partecipanti;**
- c) **l'identità dei partecipanti mediante esibizione di documento o riconoscimento del volto mediante il documento precedentemente inviato alla segreteria per posta elettronica ordinaria**

La resilienza della giustizia al Covid-19: le udienze da remoto

INIZIO UDIENZA

- All'inizio dell'udienza da remoto il segretario di udienza provvede a verificare e comunicare al Presidente:
- **a) la regolarità del collegamento telematico;**
- **b) la presenza dei partecipanti;**
- **c) l'identità dei partecipanti** mediante esibizione di documento o riconoscimento del volto mediante il documento precedentemente inviato alla segreteria per posta elettronica ordinaria
- **IL PRESIDENTE prima di iniziare la discussione dei giudizi INVITA LE PARTI a dare personalmente conferma**
- **della regolare funzionalità del collegamento audio e video e della capacità di interlocuzione tra le parti (accusa e difesa) ed il Collegio e garantire il pieno rispetto del principio del contraddittorio.**

La resilienza della giustizia al Covid-19: le udienze da remoto

UDIENZA

Il Presidente chiede al segretario di udienza di chiamare il giudizio secondo l'ordine del ruolo

Verificata la presenza di una o di entrambe le parti, il Presidente dà prima la parola al Cons. relatore che illustra le posizioni e le richieste delle parti e poi all'accusa ed alla difesa;

All'esito degli interventi le parti forniscono eventuali chiarimenti richiesti dal Presidente del collegio;

Il tutto in applicazione dei principi dell'Oralità, Immediatezza e Concentrazione del giudizio

La resilienza della giustizia al Covid-19: le udienze da remoto

CONCLUSIONE UDIENZA

- Terminata la discussione del giudizio il segretario conferma al Presidente che per tutta la durata dell'udienza **non sono emersi problemi di connessione, né sono stati rilevati problemi di funzionamento del collegamento audio e video dell'udienza da remoto.**
- Su invito del Presidente tale circostanza viene confermata dalle parti (accusa e difesa) che dichiarano formalmente che
- **1) l'udienza si è svolta regolarmente;**
- **2) è stata garantita la capacità di interlocuzione tra le parti ed il Collegio;**
- **3) è stato garantito il principio del contraddittorio;**
- Tali dichiarazioni sono riportate nel verbale di udienza redatto come documento informatico, ai sensi dell'art. 3 (udienze in video conferenza) del Decreto del Presidente della Corte dei conti n. 138 del 01.04.2020, confermato dal Decreto del Presidente della Corte dei conti n. 287 del 27.10.2020.

LA RESILIENZA DELLA GIUSTIZIA

AL COVID 19



- **Dopo oltre 1 anno dall'inizio della pandemia la nostra vita è cambiata .**
- **Non sempre la tempesta porta solo distruzione, impariamo a cercare altri significati a quello che ci accade e non soffermiamoci solo su quelli più evidenti. *Le occasioni nascono anche nei momenti inaspettati.***
- **Rimettiamoci in gioco**, anche solo con il pensiero, per sfruttare al meglio questa condizione, non dobbiamo rimanere passivi, **prepariamoci con un approccio POSITIVO E PROPOSITIVO al futuro che verrà** o meglio come ci ricorda una bella canzone di Lucio Dalla all'*Anno che verrà.*



Grazie per l' attenzione
Tammaro Maiello
Presidente della Sezione Giurisdizionale
della Corte dei conti Emilia Romagna