

***L'importanza delle informazioni sui paesi
d'origine nel contesto della procedura
d'asilo:
criteri standard e metodologia***

***Bologna, 13/05/2013
Giuseppe Lococo,
UNHCR***

PRESUPPOSTI

- “...temendo a ragione di essere perseguitato...”
- Timore: elemento soggettivo
- A ragione: elemento oggettivo
- “...*lo stato d’animo dell’interessato non basta a determinare la sua qualità di rifugiato, richiedendosi che questo stato d’animo sia fondato su una situazione oggettiva (...). HB, Para, 38*”
- “ (...)*le dichiarazioni del richiedente non possono essere considerate in astratto, ma devono essere prese in esame nel contesto della retrostante situazione concreta (...)* HB, Para 42

FINALITA' & NATURA DELLE COI

- Lo scopo centrale è valutare la **credibilità** delle dichiarazioni del richiedente e la **fondatezza** del timore di persecuzione integrando con elementi oggettivi tali dichiarazioni;
- **Natura supplementare e centralità delle dichiarazioni:** (...) *la conoscenza delle condizioni esistenti nel Paese di origine del richiedendo pur non interessando per sé stessa, è tuttavia un importante elemento di valutazione della credibilità del richiedente medesimo (...)*
HB, para 42

FINALITA' 2

- **Preparazione:** prepara il decisore o l'avvocato anche al fine di un corretto ed efficace svolgimento delle audizioni con il richiedente asilo;
- **Corroborazione:** supporta i fatti cui il richiedente fa riferimento nelle proprie dichiarazioni e assiste una valutazione sulla credibilità e la verosimiglianza circa una testimonianza relativa ad una situazione antecedente alla fuga del richiedente;
- **Prognosi:** fornisce le informazioni necessarie a comprendere quali siano le possibili conseguenze di un eventuale rigetto della domanda di asilo e a determinare se una persona potrebbe essere soggetta a persecuzione o a tortura,

Obbligatorietà

- Art. 3/3, D. Lgs. 251/2007:
- L'esame della domanda di PI è effettuato su **base individuale** e prevede una valutazione a) di tutti i **fatti pertinenti** che riguardano il Paese d'origine al **momento dell'adozione della decisione** in merito alla domanda, comprese, ove possibile, le disposizioni legislative e regolamentari del Paese di origine e relative modalità di applicazione. (...);
- 3/4 il fatto che il richiedente abbia **già subito** persecuzioni o danni gravi o minacce dirette di persecuzione o danni costituisce un **serio indizio** della fondatezza del timore (..)

Standards di qualità e tutela

- **Pertinenza:** per il merito della domanda di PI (rischio di persecuzione/danno grave e/o mancanza di protezione (agente non statale); elementi centrali e individuali; effettiva situazione/prassi (art. 3) > **non esistete la fonte perfetta**, dipende da cosa si cerca, es. wikipedia (bandiera); fonte non indipendente (gerarchia di un partito);
- **Affidabilità e equilibrio:** parzialità > pluralità delle fonti; considerando contesto politico > chi (fonti governative (UKBA), non gvt (HRW, AI) , inter gvt NU, UE) , finanziamento, finalità, come (primaria, secondaria, etc), stile/terminologia
- **Accuratezza e attualità:** tutti i fatti, al momento della valutazione; fonti aggiornate; fonti primarie e secondarie; evitare il “round tripping” > autoreferenzialità tra fonti & apparente attualità
- **Trasparenza:** fonti pubbliche e accessibili > equality of arms;
- **Protezione dati personali e riservatezza:** 25/2008, a. 25: no paese di origine, no divulgazione (tutela familiari, etc)

Onere della prova attenuato

- (...) L'esame è svolto in cooperazione con il richiedente
(...) Art. 3, D.Lgs. 251/2007;
- Quantunque l'onere della prova spetti in principio al richiedente, l'accertamento e la valutazione di tutti i fatti rilevanti faranno carico congiuntamente al richiedente ed all'esaminatore (...) HB, para 196;
- Principio ripreso dalla sentenza 27310/2008, Cass. SU:
 - rif. Para 196 > accertamento e valutazione congiunta;
 - In taluni casi sarà compito dell'esaminatore utilizzare **tutti** i mezzi a sua disposizione per raccogliere le prove necessarie;

Standard della prova & beneficio del dubbio

- **Ragionevole possibilità**: *In generale il timore espresso deve essere considerato come fondato se il richiedente può provare in modo ragione che la vita nel suo Paese di origine gli era diventata intollerabile per i motivi indicati nella definizione o che lo sarebbe per le stesse ragioni se egli vi tornasse (HB, para 42, vd anche nota UNHCR 1998);*
- *Qualora taluni elementi o aspetti delle dichiarazioni del richiedente la PI non siano suffragati da prove, essi sono considerati **veritieri** se:*
 - *Ragionevole sforzo per circostanziare la domanda;*
 - *Elementi pertinenti in possesso, prodotti; idonea motivazione per eventuale mancanza di altri significativi;*
 - *Dichiarazioni coerenti, plausibili e non contraddittorie con con info generali e specifiche*
 - *Presentazione tempestiva della domanda o ritardo giustificato;*
 - *Attendibilità del richiedente (D. Lgs. Art. 3/5)*
- *Anche dopo che il richiedente si sia sinceramente sforzato di convalidare i fatti riferiti, è possibile che talune affermazioni non siano provate. (...) è difficile che un rifugiato possa “provare” tutti gli elementi del suo caso (...) se questo fosse (...) la maggior parte dei rifugiati non sarebbe riconosciuta (...) quindi è spesso indispensabile concedere al richiedente il beneficio del dubbio (HB, para 203);*
 - Ove tale **ricerca indipendente** non sia coronata da successo ovvero se talune dichiarazioni non siano suscettibili di prova, (...) se appare credibile bisognerà concedere il beneficio del dubbio (...) Cass. Cit. .

Ruolo della CN e dell'UNHCR

- La Commissione Nazionale per il diritto di asilo ha (...) compiti di costituzione e aggiornamento di un centro di documentazione sulla situazione socio-politico-economica dei Paesi di origine dei richiedenti (...) D.Lgs. 25/2008, art. 5;
- Ciascuna domanda è esaminata alla luce delle informazioni precise e aggiornate circa la situazione generale esistente nel Paese di origine dei r/a (...) elaborate dalla Commissione nazionale sulla base dei dati forniti dall'ACNUR, dal MAE, o comunque acquisite dalla commissione stessa. La commissione nazionale assicura che tali informazioni (...) siano altresì fornite agli organi giurisdizionali chiamati a pronunciarsi su impugnazioni di decisioni negative, art. 8/3.

STATISTICHE PROVVISORIE 2012

- Domande presentate: 15.720 (principali nazionalità: Pakistan (2366), Nigeria (1513), Afghanistan (1364), Tunisia (852), Ghana (803), Somalia (778), Senegal (746), Eritrea (722))
- Domande esaminate: 22.442
- Riconoscimenti di status: 1.917 (8,5%), Somalia 170, Afghanistan 139, Pakistan 112, Egitto 95, Eritrea 95, Siria 86, Iran 72, Nigeria 63
- Riconoscimenti PS: 4.410 (19,6%) Mali 1539, Somalia 247, Afghanistan 234, Costa d'Avorio 98, Pakistan 96, Nigeria 79, Iraq 70
- Protezioni umanitarie: 2.217 (9,8%), Pak 413, Nigeria 400, Costa d'Avorio 269, Ghana 219, Afg 112, Tunisia 69, Mali 62, Senegal 57
- Dinieghi 13.898 (61,9%) Nigeria 3779, Ghana 1546, Pakistan 907

Siti utili e fonti fonti non governative

- **Amnesty International:** <http://web.amnesty.org/links>
- **Human Rights Watch (HRW)** > <http://www.hrw.org>
Informazioni paese: <http://www.hrw.org/countries.html>
Informazioni tematiche: <http://www.hrw.org/advocacy/index.htm>
- **International Federation for Human Rights (FIDH):**
<http://www.fidh.org/>
- **Freedom House:** <http://www.freedomhouse.org>
<http://www.freedomhouse.org/template.cfm?page=1>
- **International Crisis Group:** <http://www.crisisweb.org>
- **Immigration and Refugee Board of Canada:**
http://www.irb-cisr.gc.ca/en/index_e.htm
Pagina di ricerca su COI:
http://www.irb-cisr.gc.ca/en/research/origin_e.htm

Siti utili e fonti fonti governative

- **UK Home Office:** <http://www.homeoffice.gov.uk/>
Rapporti su paesi di origine di richiedenti asilo
(Country of Origin Information Service):
http://www.homeoffice.gov.uk/rds/country_reports.html
- **US State Department:**
<http://www.state.gov/>
Country background notes
<http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5380.htm>
Rapporti paese su pratiche in ambito diritti umani:
<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/>

Portali di ricerca

- **UNHCR RefWorld:** Raccolta COI online gestita da UNHCR
<http://www.unhcr.org/cgi-bin/texis/vtx/rsd> o più semplicemente
<http://refworld.org>
- **Ecoi.net:** Portale ricerca COI <http://www.ecoi.net/>
- Corte Europea dei Diritti dell'Uomo, motore di ricerca "Hudoc" delle sentenze
- <http://cmiskp.echr.coe.int/tkp197/search.asp?skin=hudoc-en>
- (accessibile con navigazione interna da www.coe.int)
- University of Michigan Law school, archivio sentenze in materia di rifugiati e asilo
- <http://www.refugeecaselaw.org/guidedsearch.asp>

Cosa e come chiedere

- Importante formulare quesiti precisi e sufficientemente puntuali:
- quesiti troppo generici (qual è la situazione generale della Nigeria) senza sufficienti contestualizzazioni di sostanza (fattispecie) geografiche (zona specifica) possono risultare dispersivi e non concludenti;
- Quesiti troppo puntuali (situazione in un piccolo villaggio del Pakistan) può non sortire risultati (indicare la zona e problema);
- La mancanza di notizie rintracciabili su un evento non significa necessariamente che non sia avvenuto e/o non sia vero;
- Ricordare che il compito del ricercatore è fornire informazioni non pronostici sulla valutazione, che rimane di esclusiva pertinenza del decisore;
- Possibilmente verificare poi che gli standard di qualità siano stati rispettati nonché le fonti sia state correttamente citate e riportate nella loro integrità così da poterle eventualmente consultare.

Alcuni riferimenti sul materiale consultato e/o di riferimento

- Manuale UNHCR: www.unhcr.it/news/download/34/200/112/manuale-13.html
- EU guidelines:
- <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?docid=48493f7f2>
- UNHCR COI: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain?docid=403b2522a>
- ACCORD Manuale COI: <http://www.refworld.org/cgi-bin/texis/vtx/rwmain/opendocpdf.pdf?reldoc=y&docid=4ecf8b162>
- Comitato Helsinki Ungherese, Le informazioni sui Paesi di origine nella procedura di asilo di Gabor Gyulai, http://www.iarlj.org/general/images/stories/news/COI2012/IT_COI_in_Asylum.pdf
- UNHCR COI: <http://www.unhcr.it/cms/attach/editor/Scheda%20COI%207%206%202011.pdf>

GRAZIE